

PODSUMOWANIE PRZEBIEGU KONSULTACJI SPOŁECZNYCH
*w sprawie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania ze Skateparku
zlokalizowanego na działce nr 19/25, obręb 0003 Barwice, Gmina Barwice*

Zgodnie z §5 Zarządzenia Burmistrza Barwic nr 123/2025 z dnia 13 października 2025 r. przedkładam wyniki z przebiegu konsultacji społecznych w sprawie konsultacji projektu uchwały w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania ze Skateparku zlokalizowanego na działce nr 19/25, obręb 0003 Barwice, Gmina Barwice.

Konsultacje społeczne wyżej wymienionego projektu uchwały Rady Miejskiej w Barwicach prowadzono na podstawie Uchwały Nr XXXII/182/17 Rady Miejskiej w Barwicach z dnia 10 sierpnia 2017 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Barwice.

Przeprowadzenie konsultacji ogłosił Burmistrz Barwic Zarządzeniem Nr 123/2025 Burmistrza Barwic z dnia 13 października 2025 roku w sprawie konsultacji projektu uchwały w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania ze Skateparku zlokalizowanego na działce nr 19/25, obręb 0003 Barwice, Gmina Barwice.

Konsultacje przeprowadzone były w okresie od dnia od 13 października 2025 roku do dnia 12 listopada 2025 roku, tj. przez okres 30 dni, w formie zbierania pisemnych lub elektronicznych uwag mieszkańców.

Projekt Regulaminu korzystania ze Skateparku zamieszczono w ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Barwicach. Materiały te były też dostępne w siedzibie Urzędu Miejskiego w Barwicach, ul. Zwycięzców 22, 78-460 Barwice, w godzinach pracy urzędu, tj. poniedziałek – środa: 7:00 – 15:00; czwartek: 7:00 – 16:00; piątek: 7:00 – 14:00.

W wyznaczonym terminie do Urzędu Miejskiego w Barwicach wpłynął jeden formularz konsultacyjny z 12 listopada 2025 r.

Poniżej zgłoszone uwagi wraz ze stanowiskiem Burmistrza Barwic:

LP.	1.
CZĘŚĆ PROJEKTU REGULAMINU, KTÓREJ DOTYCZY WAGA/OPINIA (PARAGRAF, ustęp, punkt)	§ 1 ust. 4
ZAPIS W PROJEKCIE REGULAMINU, KTÓREGO DOTYCZY UWAGA/OPINIA	Gmina Barwice może zlecić administrowanie Skateparkiem innym podmiotom.
TREŚĆ UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANY ZAPIS	Należy: 1. wskazać, że „podmiot ten działa w imieniu i na rzecz Gminy Barwice”. 2. Doprecyzować zapis na jakich zasadach następuje powierzenie, komu, w jakim zakresie.
UZASADNIENIE UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANEGO ZAPISU	Zapis wymaga doprecyzowania, aby uniknąć niejednoznacznej interpretacji przepisów regulaminu przez użytkowników oraz osoby zarządzające obiektem. Brak jasnych zasad może prowadzić do sporów dotyczących korzystania ze skateparku, odpowiedzialności za bezpieczeństwo. Po ustosunkowaniu się Burmistrza Barwic do zaproponowanego zapisu i jego doprecyzowaniu/zmianie – zgłaszamy konieczność ponownej analizy zmienionych zapisów w toku ponownych konsultacji społecznych.

Stanowisko Burmistrza Barwic

Do uwagi dotyczącej § 1 ust. 4 projektu regulaminu Skateparku.

Burmistrz Barwic nie wyraża zgody na wprowadzenie proponowanej zmiany w zakresie doprecyzowania zapisu dotyczącego możliwości zlecenia administrowania skateparkiem innemu podmiotowi.

Obowiązujące przepisy prawa w sposób wystarczający regulują zasady powierzania zadań publicznych innym podmiotom. Delegowanie administrowania obiektem może odbywać się wyłącznie na podstawie stosownej umowy cywilnoprawnej, w której każdorazowo określone są obowiązki, zakres odpowiedzialności oraz relacje między Gminą a podmiotem zewnętrznym. Regulamin obiektu nie jest właściwym miejscem do szczegółowego opisywania tych zasad. Wskazanie, że podmiot działa „w imieniu i na rzecz Gminy Barwice” jest oczywiste z mocy samego faktu powierzenia zadania. Każdy podmiot wykonujący usługę na podstawie umowy z Gminą działa w ramach powierzonego mu zadania i nie wymaga to dodatkowego potwierdzenia w regulaminie obiektu. Regulamin przyjęty będzie zgodnie z art. 41 ust. 1 ww. ustawy jako akty prawa miejscowego uchwała rada gminy w formie uchwały. Ma charakter ogólny i użytkowy, służy przede wszystkim określeniu zasad korzystania przez mieszkańców. Rozbudowywanie go o szczegóły dotyczące trybu wyłaniania administratora czy warunków powierzenia byłoby niecelowe, prowadziłoby do nadmiernego sformalizowania dokumentu oraz utrudniałoby jego stosowanie. Potencjalne zmiany administratora nie powinny każdorazowo skutkować koniecznością ponownej zmiany regulaminu. Obecna, ogólna konstrukcja przepisu zapewnia elastyczność organizacyjną przy jednoczesnym zachowaniu pełnej odpowiedzialności Gminy za

funkcjonowanie obiektu. W związku z powyższym, Burmistrz uznaje, że obowiązujący projektowy zapis § 1 ust. 4 jest wystarczający i nie wymaga modyfikacji.

LP.	2.
CZĘŚĆ PROJEKTU REGULAMINU, KTÓREJ DOTYCZY WAGA/OPINIA (PARAGRAF, ustęp, punkt)	§ 2 ust. 2
ZAPIS W PROJEKCIE REGULAMINU, KTÓREGO DOTYCZY UWAGA/OPINIA	Z urządzeń Skateparku można korzystać codziennie w godzinach od 7:00 do 22:00.
TREŚĆ UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANY ZAPIS	• Skatepark czynny jest codziennie w godzinach 10:00 – 18:00. • Po godzinie 18:00 obowiązuje zakaz korzystania z urządzeń Skateparku oraz zakaz przebywania na jego terenie, w tym wchodzenia na obiekt. • W godzinach zamknięcia teren Skateparku jest fizycznie zabezpieczany przez Administratora. • Administrator może czasowo zamknąć Skatepark w przypadku: – niekorzystnych warunków atmosferycznych, – prowadzenia prac konserwacyjnych, – wystąpienia uciążliwości dla mieszkańców osiedla.
UZASADNIENIE UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANEGO ZAPISU	Wprowadzenie godzin użytkowania od 10:00 do 18:00 jest w pełni dopuszczalne i zgodne z: • art. 31 ust. 3 Konstytucji RP, który pozwala na ograniczenie swobody jednostek w celu ochrony praw innych osób, • art. 144 Kodeksu cywilnego, który nakłada na właściciela nieruchomości obowiązek powstrzymania się od immisji (np. hałasu) ponad przeciętną miarę, • oraz z art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym, który nakazuje gminie dbać o porządek publiczny i spokój mieszkańców. Zmiana ta ma charakter prewencyjny i ochronny wobec mieszkańców sąsiadujących z obiektem, zapewniając: • zachowanie ciszy w godzinach porannych (7:00 – 10:00), kiedy mieszkańcy odpoczywają lub pracują zdalnie, • ograniczenie hałasu w godzinach wieczornych (po 18:00), zgodnie z zasadami ciszy osiedlowej, • większy komfort życia w bezpośrednim sąsiedztwie skateparku, zwłaszcza dla rodzin z małymi dziećmi i osób starszych. Z perspektywy prawnej, takie ograniczenie nie narusza zasady proporcjonalności – nie uniemożliwia korzystania z obiektu, lecz dostosowuje jego funkcjonowanie do lokalnych warunków urbanistycznych i społecznych. • Wprowadzenie krótszych godzin użytkowania znacząco redukuje poziom hałasu w ciągu dnia oraz całkowicie eliminuje uciążliwości wieczorne.

- Użytkownicy nadal mają zapewnioną możliwość korzystania ze skateparku w porze dziennej, co realizuje zadania gminy w zakresie sportu i rekreacji (art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym).
- Mieszkańcy zyskują realną ochronę swojego prawa do spokoju i wypoczynku (art. 144 k.c., art. 74 Konstytucji RP).

Podstawa prawna analizy

1. Konstytucja RP

- a. art. 31 ust. 3 – dopuszcza ograniczanie wolności jednostki tylko w zakresie koniecznym dla ochrony praw innych osób, bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- b. art. 74 ust. 2 – władze publiczne są obowiązane do prowadzenia polityki zapewniającej bezpieczeństwo ekologiczne i ochronę zdrowia obywateli.

2. Kodeks cywilny (Dz.U. 2023, poz. 1610 ze zm.)

- a. art. 144 – właściciel nieruchomości powinien powstrzymać się od działań zakłócających korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych („immisje”).
- b. art. 222 § 2 – właściciel może żądać zaniechania naruszeń jego prawa własności.

3. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2024, poz. 54 ze zm.)

- a. art. 113–115 – określają dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku;
- b. art. 362 – organ może nakazać ograniczenie lub zaprzestanie działalności powodującej przekroczenia norm hałasu.

4. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2023, poz. 1469 ze zm.) – obowiązek utrzymania porządku i czystości na terenach gminnych.

5. Ustawa o samorządzie gminnym (Dz.U. 2023, poz. 40 ze zm.) – art. 7 ust. 1 pkt 10 i 12 – zadania gminy obejmują m.in. kulturę fizyczną oraz porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli.

6. Rozporządzenie Ministra Środowiska z 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku – dla terenów zabudowy mieszkaniowej dopuszczalne poziomy hałasu w dzień: 55 dB, w nocy: 45 dB.

7. Decyzja nr 56.2021 o warunkach zabudowy z dnia 01.12.2021 r. – zapisy części B, pkr. V.1, podpunkt 4 i 5.

Prawo do spokojnego korzystania z mieszkania (art. 144 k.c.)

Bliskość skateparku (10 m od budynku) rodzi ryzyko występowania tzw. immisji hałasowych – dźwięków, krzyków, uderzeń, muzyki, które mogą przekraczać przeciętną miarę uciążliwości. W ocenie prawnej:

- samo istnienie skateparku nie stanowi naruszenia prawa, o ile jego eksploatacja odbywa się w sposób niezakłócający prawa sąsiadów;

	• jednakże brak regulacji ograniczających godziny korzystania i natężenie hałasu mógłby być uznany za naruszenie art. 144 k.c. Zastosowane w projekcie godziny użytkowania 7:00–21:30 oraz zakaz głośnych zachowań po tej godzinie stanowią wystarczające ograniczenie w świetle „stosunków miejscowych” w zabudowie osiedlowej. Prawo do wypoczynku i ochrony przed hałasem (art. 74 Konstytucji RP i art. 113 POŚ) Hałas generowany przez elementy stalowe i uderzenia sprzętu sportowego może powodować przekroczenie norm w nocy, szczególnie przy braku barier akustycznych. Z punktu widzenia przepisów o ochronie środowiska, gmina jako właściciel terenu jest podmiotem korzystającym ze środowiska i odpowiada za ewentualne przekroczenie dopuszczalnych norm hałasu. Dlatego w regulaminie wprowadzono: • ograniczenie godzin użytkowania (do 21:30), • zakaz muzyki bez zgody administratora, • możliwość czasowego zamknięcia obiektu przy uciążliwościach. Te mechanizmy spełniają wymogi proporcjonalności i należytej staranności organu publicznego wobec mieszkańców. Dodatkowo wskazane jest rozważenie wykonania pomiarów poziomu hałasu po uruchomieniu skateparku oraz ewentualnego montażu ekranów akustycznych lub zieleni izolacyjnej (np. szpaler drzew, krzewów). Wprowadzenie krótszych godzin użytkowania znacząco redukuje poziom hałasu w ciągu dnia oraz całkowicie eliminuje uciążliwości wieczorne. Użytkownicy nadal mają zapewnioną możliwość korzystania ze skateparku w porze dziennej, co realizuje zadania gminy w zakresie sportu i rekreacji (art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym). Mieszkańcy zyskują realną ochronę swojego prawa do spokoju i wypoczynku (art. 144 k.c., art. 74 Konstytucji RP). Po ustosunkowaniu się Burmistrza Barwic do zaproponowanego zapisu i jego doprecyzowaniu/zmianie – zgłaszamy konieczność ponownej analizy zmienionych zapisów w toku ponownych konsultacji społecznych.
--	--

Stanowisko organu ogłaszającego

W odpowiedzi na zgłoszoną propozycję zmiany godzin użytkowania Skateparku, Burmistrz Barwic przedstawia poniższe stanowisko.

Po analizie zgłoszonych uwag, Burmistrz Barwic nie wyraża zgody na wprowadzenie proponowanych zmian i utrzymuje w mocy dotychczasowe godziny korzystania z urządzeń Skateparku, tj.: „Z urządzeń Skateparku można korzystać codziennie w godzinach od 7:00 do 22:00.” Uznaje się, że obowiązujące obecnie godziny korzystania z obiektu są odpowiednio dostosowane do lokalnych warunków i zapewniają równowagę między prawami mieszkańców a potrzebami użytkowników Skateparku.

Dotychczasowe godziny 7:00–22:00 odzwierciedlają standard funkcjonowania obiektów sportowo-rekreacyjnych w gminach oraz odpowiadają zasadzie dostępności infrastruktury publicznej dla mieszkańców. Skatepark jest obiektem ogólnodostępnym o charakterze rekreacyjno-sportowym, którego funkcją jest umożliwienie aktywności mieszkańcom, w szczególności dzieciom i młodzieży. Ograniczenie godzin użytkowania mogłoby nadmiernie ograniczyć dostępność obiektu i prowadzić do nieuzasadnionych ograniczeń korzystania z infrastruktury publicznej. Obowiązujące godziny użytkowania mieszczą się w granicach obowiązujących norm oraz standardów osiedlowych. Brak jest przesłanek wskazujących, że aktualna organizacja czasu funkcjonowania obiektu generuje ponadprzeciętne uciążliwości lub wymaga interwencji w trybie art. 144 k.c. W ocenie Burmistrza to właśnie zachowanie dotychczasowego zakresu godzin jest rozwiązaniem proporcjonalnym. Regulamin przewiduje możliwość czasowego zamknięcia obiektu przez administratora w przypadku prac konserwacyjnych, niekorzystnych warunków atmosferycznych czy zgłoszenia uciążliwości. Te mechanizmy są wystarczające, aby reagować na sytuacje wyjątkowe bez konieczności stałego skracania godzin funkcjonowania.

Zmiana godzin nie znajduje uzasadnienia prawnego ani organizacyjnego.

LP.	3.
CZĘŚĆ PROJEKTU REGULAMINU, KTÓREJ DOTYCZY WAGA/OPINIA (PARAGRAF, ustęp, punkt)	§ 2 ust. 4
ZAPIS W PROJEKCIE REGULAMINU, KTÓREGO DOTYCZY UWAGA/OPINIA	Skatepark za pisemną zgodą administratora może być wykorzystywany w sposób szczególny do organizowania zawodów, turniejów, spotkań plenerowych. Za bezpieczeństwo i porządek podczas imprezy odpowiada jej organizator.
TREŚĆ UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANY ZAPIS	USUNIĘCIE ZAPISU
UZASADNIENIE UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANEGO ZAPISU	Skatepark został zlokalizowany w odległości około 10 metrów od budynku wielorodzinnego przy ul. Wojska Polskiego 70 w Barwicach. Jako mieszkańcy tego budynku, jeszcze przed rozpoczęciem inwestycji w 2024 roku, zgłaszaliśmy potrzebę zmiany lokalizacji obiektu. Obecnie w miejscu tym odbywają się głośne spotkania i imprezy pod naszymi oknami, co znacząco obniża komfort życia mieszkańców, co potwierdzają zgłaszane przez nas wielokrotnie wnioski w tej sprawie do Burmistrza Barwic. Wyrażamy stanowczy sprzeciw wobec takich zapisów regulaminu. Po ustosunkowaniu się Burmistrza Barwic do zaproponowanego zapisu i jego doprecyzowaniu/zmianie – zgłaszamy konieczność ponownej analizy zmienionych zapisów w toku ponownych konsultacji społecznych.

Stanowisko organu ogłaszającego

Burmistrz Barwic nie wyraża zgody na usunięcie zapisu ani na jego zmianę; stanowisko pozostaje niezmiennie.

Skatepark jest obiektem gminnym, przeznaczonym do realizacji zadań własnych w zakresie kultury fizycznej, rekreacji i integracji społecznej (art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym). Możliwość organizowania zawodów i wydarzeń sportowych stanowi integralny element funkcjonowania obiektu i jest standardem w regulaminach Skateparków w Polsce.

Zgodnie z projektem regulaminu każde wydarzenie wymaga pisemnej zgody administratora, organizator przejmuje odpowiedzialność za porządek i bezpieczeństwo oraz imprezy mają charakter wyjątkowy, a nie codzienny. Tym samym zapis nie skutkuje automatycznym ani niekontrolowanym organizowaniem imprez pod oknami mieszkańców. Administrator zachowuje pełną możliwość odmowy zgody na wydarzenie, ograniczenia jego zakresu oraz wskazania dodatkowych warunków organizacyjnych minimalizujących uciążliwości. Usunięcie zapisu pozbawiłoby gminę instrumentów formalnych, a nie zmniejszyłoby faktycznych uciążliwości — przeciwnie, utrudniałoby zarządzanie nimi.

Zapis § 2 ust. 4 umożliwia realizację celów publicznych, a jednocześnie pozostaje zgodny z zasadą proporcjonalności i z przepisami dotyczącymi porządku publicznego oraz ochrony środowiska akustycznego. W razie stwierdzenia nadmiernych uciążliwości administrator ma możliwość reagowania w oparciu o art. 144 k.c. oraz przepisy POŚ.

LP.	4.
CZĘŚĆ PROJEKTU REGULAMINU, KTÓREJ DOTYCZY WAGA/OPINIA (PARAGRAF, ustęp, punkt)	§ 3 ust. 2
ZAPIS W PROJEKCIE REGULAMINU, KTÓREGO DOTYCZY UWAGA/OPINIA	Korzystanie z poszczególnych urządzeń winno być dostosowane do wieku i rozwoju dziecka. Oceny winien dokonać rodzic lub opiekun dziecka.
TREŚĆ UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANY ZAPIS	Osoby małoletnie w wieku poniżej 13 lat mogą korzystać ze Skateparku i jego urządzeń tylko pod bezpośrednią opieką rodziców albo opiekunów prawnych lub faktycznych, a w wieku od 13 do 18 lat – za zgodą rodzica albo opiekuna prawnego lub faktycznego, w sposób adekwatny do wieku i rozwoju psychofizycznego małoletniego, o czym decydują rodzice lub opiekunowie.
UZASADNIENIE UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANEGO ZAPISU	Zapis wymaga doprecyzowania. Zapis dotyczący zasad korzystania ze skateparku przez osoby małoletnie jest niezbędny do zapewnienia bezpieczeństwa użytkowników oraz jasnego określenia odpowiedzialności rodziców i opiekunów. Skatepark jest obiektem sportowo-rekreacyjnym, w którym występuje zwiększone ryzyko urazów, dlatego konieczne jest wskazanie, że dzieci poniżej 13 roku życia mogą korzystać z urządzeń wyłącznie pod bezpośrednim nadzorem dorosłych, a starsza młodzież – za ich zgodą i pod ich odpowiedzialnością. Taki zapis: • chroni osoby małoletnie przed ryzykiem wypadków wynikających z braku doświadczenia lub umiejętności, • jasno określa zakres odpowiedzialności rodziców/opiekunów za bezpieczeństwo dziecka, • wspiera administratora obiektu w egzekwowaniu zasad korzystania ze skateparku,

	• jest zgodny z powszechną praktyką i zasadami bezpieczeństwa obowiązującymi na innych obiektach rekreacyjnych i sportowych, • sprzyja świadomemu i odpowiedzialnemu korzystaniu z obiektu przez dzieci i młodzież. Po ustosunkowaniu się Burmistrza Barwic do zaproponowanego zapisu i jego doprecyzowaniu/zmianie – zgłaszamy konieczność ponownej analizy zmienionych zapisów w toku ponownych konsultacji społecznych.
--	---

Stanowisko organu ogłaszającego

Burmistrz Barwic nie wyraża zgody na zmianę § 3 ust. 2 projektu regulaminu. Proponowana modyfikacja jest niezgodna z Kodeksem rodzinnym i opiekuńczym oraz wykracza poza ramy dopuszczalne dla aktu prawa miejscowego.

Propozycja wprowadza regulacje ingerujące w zakres władzy rodzicielskiej, odpowiedzialność za nadzór nad małoletnim i ocenę zdolności i dojrzałości dziecka. Zgodnie z Kodeksem rodzinnym i opiekuńczym to rodzice lub opiekunowie prawni decydują, w jakim zakresie sprawują nadzór nad dzieckiem, to oni oceniają poziom samodzielności i możliwości korzystania z obiektów publicznych, a jednostka samorządu terytorialnego nie ma kompetencji do narzucania szczegółowych form i poziomu sprawowania pieczy nad małoletnimi. Proponowany zapis stanowiłby nadmierną ingerencję w sferę władzy rodzicielskiej oraz mógłby naruszać przepisy Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego poprzez narzucanie obowiązków niewynikających z ustawy.

Regulamin Skateparku ma zostać przyjęty w formie aktu prawa miejscowego. W takim akcie nie mogą być umieszczane przepisy regulujące obowiązki rodziców wobec dzieci, zmieniające lub modyfikujące zasady wynikające z ustaw i ingerujące w prawa i obowiązki wynikające z prawa powszechnie obowiązującego. Wymóg bezpośredniego nadzoru lub pisemnej zgody rodzica byłby regulacją ponad ustawową, wykraczającą poza delegację i kompetencje gminy.

W granicach kompetencji rady gminy nie mieści się zatem wprowadzenie obowiązków przebywania dzieci lub niepełnoletnich wyłącznie pod opieką dorosłych oraz określenie odpowiedzialności cywilnoprawnej rodziców lub opiekunów wobec dzieci i młodzieży zawarte w poszczególnych regulaminach (tak m.in. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego z dnia 1 grudnia 2017 r., NR P-II.4131.2.265.2017).

Obowiązujące brzmienie wskazuje na konieczność dostosowania aktywności do wieku i rozwoju dziecka, przenosi odpowiedzialność na rodzica/opiekuna — zgodnie z ustawą, nie narusza kompetencji jednostki samorządu oraz jest zgodne z zasadą proporcjonalności i praktyką obiektów sportowych.

Wprowadzenie obowiązku bezpośredniego nadzoru lub pisemnej zgody generowałoby konieczność kontroli wieku i zgód przez administratora, co jest niewykonalne, mogłoby prowadzić do dyskryminacji lub sporów kompetencyjnych i przenosiłoby na gminę odpowiedzialność, której nie powinna ponosić.

LP.	5.
CZĘŚĆ PROJEKTU REGULAMINU, KTÓREJ DOTYCZY WAGA/OPINIA (PARAGRAF, ustęp, punkt)	Brak zapisu
ZAPIS W PROJEKCIE REGULAMINU,	Brak zapisu

KTÓREGO DOTYCZY UWAGA/OPINIA	
TREŚĆ UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANY ZAPIS	Obiekt Skateparku jest objęty całodobowym monitoringiem wizyjnym przez Administratora Skateparku, który jest administratorem danych tego monitoringu.
UZASADNIENIE UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANEGO ZAPISU	Ujęcie w regulaminie zapisu o całodobowym monitoringu wizyjnym jest konieczne ze względów bezpieczeństwa, przejrzystości oraz ochrony danych osobowych. Informacja o monitoringu pozwala użytkownikom skateparku wiedzieć, że teren jest objęty nadzorem, co: • zwiększa poziom bezpieczeństwa osób korzystających z obiektu oraz ogranicza ryzyko aktów wandalizmu, kradzieży lub innych niepożądanych zachowań, • umożliwia szybkie reagowanie w przypadku wypadków, zagrożeń lub naruszeń zasad regulaminu, • spełnia obowiązki informacyjne wynikające z przepisów o ochronie danych osobowych (RODO), • wzmacnia transparentność działania administratora obiektu. Zapis ten jest również standardem w regulaminach obiektów sportowo-rekreacyjnych i pomaga w prawidłowym zarządzaniu skateparkiem oraz utrzymaniu porządku publicznego. Ponadto na spotkaniu z mieszkańcami naszego bloku, które odbyło się w dniu 22 sierpnia 2024 r., zobowiązał się Pan Burmistrz, że obiekt ten zostanie objęty całodobowym monitoringiem. Po ustosunkowaniu się Burmistrza Barwic do zaproponowanego zapisu i jego doprecyzowaniu/zmianie – zgłaszamy konieczność ponownego przeanalizowania i doprecyzowania zapisów w toku ponownych konsultacji społecznych.

Stanowisko organu ogłaszającego

W odpowiedzi na zgłoszoną uwagę dotyczącą konieczności ujęcia w regulaminie skateparku zapisu o całodobowym monitoringu wizyjnym uprzejmie informuję, że na obecnym etapie obiekt skateparku nie jest objęty monitoringiem, a jego instalacja nie została jeszcze zrealizowana.

W związku z powyższym wprowadzenie do regulaminu zapisu, który sugerowałby funkcjonowanie monitoringu, byłoby niezgodne ze stanem faktycznym i mogłoby wprowadzać użytkowników w błąd. Zapisy regulaminu muszą odzwierciedlać aktualny stan infrastruktury oraz obowiązujące rozwiązania techniczne.

Jednocześnie podkreślam, że kwestia objęcia Skateparku monitoringiem pozostaje przedmiotem analiz technicznych i finansowych. Wypowiedź złożona podczas spotkania z mieszkańcami w dniu 22 sierpnia 2024 r. dotyczyła intencji oraz planów zapewnienia dodatkowego poziomu bezpieczeństwa na terenie obiektu. Realizacja tego zadania wymaga jednak przeprowadzenia odpowiednich procedur, w tym zagwarantowania środków budżetowych, wyboru rozwiązań technicznych oraz późniejszego spełnienia wszystkich obowiązków wynikających z przepisów o ochronie danych osobowych (RODO).

LP.	6.
-----	----

CZĘŚĆ PROJEKTU REGULAMINU, KTÓREJ DOTYCZY WAGA/OPINIA (PARAGRAF, ustęp, punkt)	Brak zapisu
ZAPIS W PROJEKCIE REGULAMINU, KTÓREGO DOTYCZY UWAGA/OPINIA	Brak lub doprecyzowanie zapisów
TREŚĆ UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANY ZAPIS	Zasady porządku i ochrony środowiska: 1. Użytkownicy zobowiązani są do utrzymania porządku na terenie Skateparku i korzystania z koszy na odpady. 2. Zabrania się: a) zaśmiecania terenu, b) niszczenia zieleni, urządzeń i infrastruktury, c) wnoszenia i spożywania alkoholu, d) palenia tytoniu i używania e-papierosów, e) używania sprzętu nagłaśniającego lub odtwarzania muzyki, f) zachowań agresywnych, wulgarnych, zakłócających spokój mieszkańców. 3. Po godzinie 18:00 obowiązuje bezwzględny zakaz użytkowania obiektu. 4. Teren Skateparku jest objęty monitoringiem wizyjnym, a nagrania mogą być wykorzystywane w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego zgodnie z przepisami o ochronie danych osobowych. Odpowiedzialność: 1. Osoby nieprzestrzegające niniejszego regulaminu mogą zostać: a) upomniane przez Administratora lub Policję, b) usunięte z terenu Skateparku, c) objęte czasowym lub stałym zakazem wstępu. 2. W przypadkach naruszenia przepisów prawa (np. zakłócanie porządku, spożywanie alkoholu, dewastacja mienia) administrator zawiadamia odpowiednie służby porządkowe. Postanowienia końcowe: 1. Regulamin jest dostępny w widocznym miejscu przy wejściu na teren Skateparku oraz na stronie internetowej Gminy Barwice. 2. W sprawach nieuregulowanych niniejszym regulaminem stosuje się przepisy prawa powszechnie obowiązującego, w szczególności Kodeksu cywilnego i ustawy o samorządzie gminnym.
UZASADNIENIE UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANEGO ZAPISU	Skatepark zlokalizowany jest w Barwicach, na działce nr 19/25, obręb 0003 Barwice, Gmina Barwice, w bezpośrednim sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej (ok. 10 metrów od najbliższego budynku mieszkalnego). Przed jego powstaniem mieszkańcy zgłaszali zastrzeżenia dotyczące możliwości nadmiernego hałasu, zakłóceń porządku publicznego oraz ograniczenia prawa do wypoczynku i spokojnego korzystania z mieszkań. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym, gmina odpowiada za porządek publiczny.

	Wprowadzenie w regulaminie: • zakazu alkoholu, środków odurzających, • obowiązku kasków i ochraniaczy, • ograniczenia liczby osób na elementach, • nadzoru (monitoringu), jest zgodne z zasadą prewencji i minimalizuje ryzyko zakłóceń. Monitoring, zgodny z przepisami o ochronie danych osobowych, pełni funkcję prewencyjną i dowodową, co znacząco zwiększa bezpieczeństwo mieszkańców i użytkowników. Nieprecyzyjny zapis o konsekwencjach naruszeń regulaminu — utrudnia egzekwowanie porządku publicznego. Brak informacji o możliwości monitoringu wizyjnego (jeśli zapis zostanie wprowadzony) — w takim przypadku konieczne byłoby odniesienie do przepisów RODO. Po ustosunkowaniu się Burmistrza Barwic do zaproponowanego zapisu i jego doprecyzowaniu/zmianie – zgłaszamy konieczność ponownego przeanalizowania i doprecyzowania zapisów w toku ponownych konsultacji społecznych.
--	---

Stanowisko organu ogłaszającego

W odpowiedzi na przedstawioną uwagę dotyczącą konieczności wprowadzenia do regulaminu Skateparku szeregu dodatkowych zasad porządku, ochrony środowiska, ograniczeń użytkowania oraz zapisów dotyczących monitoringu informuję, że na obecnym etapie nie przewiduje wprowadzenia proponowanych zmian w zakresie i formie wskazanej w zgłoszeniu.

Dodać należy, że kwestie odpowiedzialności prawnej regulują akty wyższego rzędu i to w sposób kompleksowy. W przypadku wystąpienia zdarzenia czy szkody uruchamiającej odpowiedzialność danego podmiotu, będą miały bezpośrednie zastosowanie przepisy kodeksu cywilnego, kodeksu karnego lub kodeksu wykroczeń. Zatem jakiegokolwiek próby stanowienia przez radę w akcie prawa miejscowego w przedmiocie odpowiedzialności materialnej, odszkodowawczej, cywilnoprawnej, porządkowej, czy karnej, stanowią istotne naruszenie prawa (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 2 maja 2024 r., NPII.4131.1.401.2024).

Regulamin skateparku musi odzwierciedlać aktualny sposób użytkowania obiektu, jego przeznaczenie oraz rzeczywiste warunki techniczne. Proponowane zapisy – zwłaszcza dotyczące wprowadzenia bezwzględnego zakazu korzystania po godz. 18:00, zakazu używania sprzętu nagłaśniającego i odtwarzania muzyki, monitoringu wizyjnego oraz szerokich katalogów zakazów oraz środków dyscyplinujących wykraczają poza standard regulaminów obiektów sportowo-rekreacyjnych tego typu.

Skatepark jest ogólnodostępnym, publicznym miejscem rekreacji, a jego funkcjonowanie nie może prowadzić do nadmiernych lub nieproporcjonalnych ograniczeń osób korzystających.

Podkreślam, że na obiektach Gminy Barwice decyzje dotyczące instalacji monitoringu podejmowane są po analizie technicznej, kosztowej i prawnej. Skatepark nie jest obecnie objęty monitoringiem, a wprowadzenie zapisu sugerującego jego funkcjonowanie byłoby sprzeczne ze stanem faktycznym. W związku z tym zapis dotyczący monitoringu nie może zostać umieszczony w obowiązującej wersji regulaminu.

Wprowadzenie zakazu użytkowania Skateparku po godzinie 18:00 byłoby środkiem nadmiernie ograniczającym, niewspółmiernym do charakteru obiektu i nieuzasadnionym w świetle obowiązujących przepisów. Obiekt rekreacyjny ma służyć społeczności – w tym młodzieży – i pozostawać dostępny w rozsądnych godzinach. Ewentualne ograniczenia godzinowe mogą być wprowadzane tylko w oparciu o jednoznaczne przesłanki dotyczące bezpieczeństwa lub nadmiernych uciążliwości, których na ten moment nie stwierdzono.

Część postulatów została już ujęta w projekcie regulaminu w adekwatny sposób. Proponowane poszerzenie katalogu sankcji oraz nakładanie na administratora obowiązków wykraczających poza ustawowe kompetencje nie znajduje podstaw do uwzględnienia. Regulamin nie może powielać przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. zakazów dotyczących alkoholu czy środków odurzających), ponieważ i tak mają one zastosowanie niezależnie od zapisów regulaminowych.

Burmistrz Barwic uwzględnia potrzebę zachowania równowagi pomiędzy prawem mieszkańców do spokoju a prawem użytkowników do korzystania z obiektu rekreacyjnego. Skatepark został zrealizowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a jego funkcjonowanie będzie monitorowane pod kątem ewentualnych uciążliwości. Na tym etapie nie ma jednak podstaw do wprowadzania tak daleko idących ograniczeń, jak te zawarte w proponowanej wersji zapisów.

W związku z powyższym Burmistrz Barwic nie uwzględnia proponowanych zapisów i pozostaje przy regulaminie w kształcie przedstawionym w projekcie.

LP.	7.
CZĘŚĆ PROJEKTU REGULAMINU, KTÓREJ DOTYCZY WAGA/OPINIA (PARAGRAF, ustęp, punkt)	Brak zapisu
ZAPIS W PROJEKCIE REGULAMINU, KTÓREGO DOTYCZY UWAGA/OPINIA	Brak zapisu
TREŚĆ UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANY ZAPIS	Dodanie zapisu: Telefony alarmowe: • Pogotowie ratunkowe: 999 (kom. 112) • Straż pożarna: 998 • Policja: 997 • Administrator obiektu: Urząd Miejski w Barwicach, tel. ..., tel. kom.: ... (po godzinach pracy urzędu).
UZASADNIENIE UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANEGO ZAPISU	Umieszczenie numerów alarmowych w regulaminie Skateparku jest niezbędne ze względów bezpieczeństwa i szybkiego reagowania w sytuacjach kryzysowych. Skatepark jest miejscem aktywności fizycznej, w którym mogą zdarzyć się urazy, wypadki lub inne nagłe sytuacje wymagające natychmiastowej interwencji służb ratunkowych. Wskazanie numerów alarmowych w regulaminie: • umożliwia szybką reakcję w przypadku wypadku lub zagrożenia zdrowia i życia osób korzystających ze Skateparku, • zwiększa świadomość użytkowników w zakresie procedur postępowania w nagłych sytuacjach, • wspiera administratora obiektu w zapewnieniu bezpiecznych warunków korzystania z obiektu,

	• jest zgodne z dobrymi praktykami bezpieczeństwa publicznego, stosowanymi na obiektach sportowo-rekreacyjnych, placach zabaw i terenach użyteczności publicznej. Dzięki temu użytkownicy, a w szczególności osoby małoletnie pod opieką dorosłych, mają dostęp do informacji niezbędnych do szybkiego wezwania pomocy. Po ustosunkowaniu się Burmistrza Barwic do zaproponowanego zapisu i jego doprecyzowaniu/zmianie – zgłaszamy konieczność ponownego przeanalizowania i doprecyzowania zapisów w toku ponownych konsultacji społecznych.
--	--

Stanowisko organu ogłaszającego

W odpowiedzi na zgłoszoną uwagę dotyczącą potrzeby umieszczenia w regulaminie skateparku wykazu numerów alarmowych informuję, że Burmistrz Barwic zgadza się na wprowadzenie do regulaminu następującego zapisu:

Telefony alarmowe:

- Pogotowie ratunkowe: 999 (tel. 112)
- Straż Pożarna: 998
- Policja: 997

Podanie numeru telefonu administratora obiektu w treści regulaminu nie jest wymagane przepisami prawa. Regulamin określa przede wszystkim zasady korzystania z obiektu, obowiązki użytkowników oraz zasady porządkowe. Informacje kontaktowe administratora nie stanowią elementu, który musi być regulowany aktem tego typu. Dane kontaktowe administratora (numery telefonów, struktura organizacyjna, osoba odpowiedzialna) mogą ulegać zmianom — umieszczenie ich w regulaminie wymagałoby każdorazowej aktualizacji całego dokumentu. Dane kontaktowe mogą być udostępniane w bardziej elastycznej formie, np. na tablicy informacyjnej przy obiekcie lub na stronie internetowej gminy. Takie rozwiązanie pozwala na ich bieżące uaktualnianie bez zmiany treści regulaminu.

LP.	8.
CZĘŚĆ PROJEKTU REGULAMINU, KTÓREJ DOTYCZY WAGA/OPINIA (PARAGRAF, ustęp, punkt)	Brak zapisu
ZAPIS W PROJEKCIE REGULAMINU, KTÓREGO DOTYCZY UWAGA/OPINIA	Brak zapisu
TREŚĆ UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANY ZAPIS	Dodanie zapisu: 1. Naruszenie zawartych w niniejszym regulaminie przepisów porządkowych podlega karom przewidzianym w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, w szczególności Kodeksie wykroczeń, ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz w ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

	2. Skargi i wnioski dotyczące obsługi oraz spraw porządkowych należy zgłaszać do Administratora obiektu.
UZASADNIENIE UWAGI/OPINII LUB ZAPROPONOWANEGO ZAPISU	Umieszczenie w regulaminie zapisu dotyczącego konsekwencji naruszenia przepisów porządkowych oraz procedury zgłaszania skarg i wniosków jest kluczowe dla zapewnienia bezpieczeństwa, porządku i klarowności zasad korzystania ze skateparku. Taki zapis: • wskazuje podstawy prawne odpowiedzialności użytkowników obiektu, co wzmacnia skuteczność egzekwowania regulaminu i ułatwia administratorowi podejmowanie działań w przypadku naruszeń, • określa jasny mechanizm zgłaszania uwag, skarg i wniosków, co umożliwia społeczności korzystającej ze Skateparku współpracę z administratorem w utrzymaniu porządku i bezpieczeństwa, • zwiększa świadomość użytkowników, że nieprzestrzeganie regulaminu może skutkować konsekwencjami przewidzianymi w obowiązujących przepisach prawa, w tym Kodeksie wykroczeń oraz ustawach dotyczących ochrony zdrowia, alkoholu i tytoniu, • wzmacnia transparentność i odpowiedzialność administratora, pokazując, że regulamin opiera się na przepisach prawa i przewiduje wyraźne procedury postępowania w sytuacjach konfliktowych lub problemowych, • przyczynia się do bezpiecznego i kulturalnego korzystania z obiektu przez wszystkich użytkowników, w tym dzieci i młodzież, oraz do minimalizowania ryzyka nieodpowiednich zachowań na terenie skateparku. Po ustosunkowaniu się Burmistrza Barwic do zaproponowanego zapisu i jego doprecyzowaniu/zmianie – zgłaszamy konieczność ponownego przeanalizowania i doprecyzowania zapisów w toku ponownych konsultacji społecznych.

Stanowisko organu ogłaszającego

W odpowiedzi na zgłoszoną uwagę dotyczącą konieczności uzupełnienia regulaminu Skateparku o zapisy odnoszące się do konsekwencji naruszenia przepisów porządkowych oraz procedury zgłaszania skarg i wniosków, informuję, że nie przewiduje się wprowadzenia proponowanego zapisu do regulaminu.

W proponowanym projekcie regulaminu znajduje się zapis „Wobec osób nieprzestrzegających postanowień niniejszego regulaminu zostaną wyciągnięte wszelkie konsekwencje prawne wynikające z obowiązujących przepisów prawa.”

Zapis ten jednoznacznie odsyła do kompletu obowiązujących regulacji, w tym ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz innych ustaw właściwych dla poszczególnych naruszeń.

Oznacza to, że proponowane doprecyzowania są powtórzeniem treści już objętych regulaminem i prawem powszechnie obowiązującym, a przez to nie ma potrzeby ich ponownego zapisywania.

Procedura zgłaszania skarg i wniosków do organów administracji publicznej została określona w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Z tego względu nie ma potrzeby powielania ustawowych rozwiązań w regulaminie Skateparku. Użytkownicy mogą kierować skargi i wnioski do Urzędu Miejskiego w Barwicach zgodnie z obowiązującymi przepisami, a informacja o administrаторze obiektu i tak znajduje się w treści regulaminu.

Deklarujemy gotowość do dalszej obserwacji funkcjonowania Skateparku oraz podejmowania ewentualnych korekt regulaminu w przyszłości, jeśli zajdzie taka potrzeba i będzie to uzasadnione analizą faktycznych uciążliwości.

SPORZĄDZIŁ:

KIEROWNIK REFERATU
Promocji i Rozwoju Gminy
Katarzyna Śmiechowska
mgr inż. Katarzyna Śmiechowska

ZATWIERDZIŁ:

BURMISTRZ
mgr inż. Robert Zborowski