

URZĄD MIEJSKI
W BARWICACH
WPŁYNĘŁO DNIA

05.12.2025

Barwice, 05.12.2025 r.

Przydzielono *Biurowo Rady*
Ilość zał.
Podpis *14451/BK*

**OPINIA KOMISJI BUDŻETU I FINANSÓW
W SPRAWIE PROJEKTU BUDŻETU GMINY BARWICE NA ROK 2026 WRAZ
Z PROJEKTEM ZMIANY WIELOLETNIEJ PROGNOZY FINANSOWEJ NA
LATA 2026-2035**

Komisja Budżetu i Finansów w składzie: Karolina Bujak-Kruszyna - przewodnicząca, Justyna Krzyżanowska, Alicja Kowalik, Małgorzata Kucharska-Kazirod, Edward Trejniszczonkowie Komisji w dniu 04.12.2025 r., zgodnie z wytycznymi Uchwały nr X/59/2011 Rady Miejskiej w Barwicach z dnia 29 czerwca 2011 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, odbyła wspólne posiedzenie Komisji z Burmistrzem, Skarbnikiem Gminy oraz Przewodniczącymi Komisji Rady Gminy.

Przedmiotem wspólnego posiedzenia była analiza projektu budżetu na rok 2026 oraz sformułowanie ostatecznej opinii Komisji Finansów w sprawie przedstawionego projektu budżetu na rok 2026 wraz ze zmianami w WPF na lata 2026 - 2035.

Komisja Rewizyjna oraz Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie przedstawiła żadnych wniosków w formie pisemnej do zmian w Budżecie .

Komisja Komunalna i Komisja Spraw Społecznych na wspólnym posiedzeniu w dniu 01.12.2025 roku wniosła opinie/uwagi odnośnie:

- remontu dróg,
- podatku rolnego,
- inwestycji ,
- schroniska dla zwierząt,
- gospodarki odpadami

oraz Komisja Spraw Społecznych wnioskuję o utrzymanie kwoty na rehabilitację dla mieszkańców gminy Barwice .

Opinia w/w Komisji dołączona zostanie jako załącznik do opinii Komisji Budżetu i Finansów.

Projekt budżetu na rok 2026 zawiera część tabelaryczną i opisową w zakresie planowanych dochodów i wydatków a także zawarte w WPF informacje założeń finansowych na kolejne lata. Podczas omawiania projektu budżetu i zmian WPF zwrócono uwagę na potrzebę zwiększenia informacji w części opisowej w szczególności wydatków przedstawionych ogólnie

jako zadania remontowe, inwestycyjne a także określonych jako wydatki pozostałe.

Dochody na rok 2026 zaplanowano w wysokości **67.577.114.40 zł**, w tym dochody majątkowe to **12.142.194.40 zł**. Plan Wydatków na rok 2026 to kwota **69.847.082.40 zł**, z czego wydatki majątkowe to kwota **15.019.216.73 zł**. Plan budżetu na rok 2026 zakłada **deficyt w kwocie 2.269.968 zł**. Zaplanowane wydatki w poszczególnych działach spełniają niezbędne podstawowe potrzeby w zakresie realizacji zadań własnych i zleconych Gminie ustawami.

Komisja Budżetu i Finansów wysłuchała wyjaśnień Burmistrza oraz Skarbnika Gminy w sprawach związanych z założeniami przedstawionego projektu budżetu, oraz zmian w WPF, które zostały omawiane na posiedzeniu Komisji.

Komisja **pozytywnie** (3 głosami za przy 1 głosie wstrzymującym i 1 głosie przeciw) zaopiniowała projekt budżetu na rok 2026 i związanych z tym zmian WPF na lata 2026 –2035.

Zdanie odrębne członka Komisji Budżetu i Finansów p. Małgorzaty Kucharskiej -Kazirod

Po analizie przedłożonego projektu budżetu Gminy Barwice na rok 2026:

1. W pełni **popieram stanowisko Komisji Komunalnej i Spraw Społecznych**, uznając je za merytoryczne oraz właściwie diagnozujące problemy i braki w projekcie budżetu,
2. Projekt budżetu **nie zapewnia zrównoważonego rozwoju wszystkich obszarów miasta i gminy Barwice**.
3. Plan finansowy koncentruje się głównie na kontynuacji zadań rozpoczętych w poprzedniej kadencji przez ówczesnego Burmistrza, Pana Mariusza Kielinga i środkach pozyskanych na ich realizację z Rządowego Funduszu Polski Ład lub innych zainicjowanych działań np. inwestycje ZIT.
4. W zakresie nowych inwestycji - proporcja środków własnych do pozyskanych funduszy jest niekorzystna, co oznacza niewystarczające wykorzystanie dostępnych możliwości finansowania inwestycji.
5. Szczególne zaniepokojenie budzi fakt, iż po raz kolejny **nie uwzględniono szeregu propozycji inwestycyjnych zgłaszanych przez Radnych**.

Wnioski te pochodzą bezpośrednio od Mieszkańców. Wiele z tych wniosków zgłaszanych jest od lat! Taka praktyka czyni proces zgłaszania wniosków jedynie formalnym, pozbawionym realnego wpływu na kształt budżetu, co podważa zasady transparentności i partycypacji.

6. W obszarze infrastruktury drogowej należy wskazać na **brak kompleksowego**

programu napraw i modernizacji dróg gminnych. Skutkuje to brakiem spójnego planu działania oraz brakiem odpowiedniego ujęcia tego kluczowego zadania w budżecie, mimo licznych wniosków Mieszkańców, Radnych i Komisji.

7. Zwracam również uwagę na **nieproporcjonalny podział środków między kluby sportowe a pozostałe organizacje pozarządowe** – 170 000 zł na działalność klubów sportowych wobec zaledwie 20 000 zł na pozostałe organizacje. Trudno uznać takie proporcje za uzasadnione ani za zgodne z zasadą sprawiedliwego wsparcia lokalnych inicjatyw społecznych.
8. Zgadzam się również ze zdaniem Radnego p. Edwarda Trejnisa i z niepokojem oceniam także **rosnący udział wydatków bieżących kosztem wydatków majątkowych**, co ogranicza możliwości rozwojowe gminy.
9. Jednocześnie po raz kolejny **nie zaplanowano środków na OKiT zgodnie z przedstawionym planem**, co powtarza się od lat, tworząc chroniczny problem w obszarze kultury i integracji społecznej. Ponadto, w przedstawionych przez OKiT materiałach brak jest szczegółowego wskazania zadań zaplanowanych do realizowanych przez OKiT.
10. Poważne zastrzeżenia budzi również **deficyt budżetowy przekraczający 2,2 mln zł**, przy jednoczesnym braku wskazania konkretnego celu, na jaki zostanie zaciągnięty kredyt. Takie rozwiązanie narusza przejrzystość i odpowiedzialność finansową samorządu.

Według prognoz łączne zadłużenie Gminy Barwice na koniec roku 2026 ma wynieść **8 216 684 zł**, co stanowi blisko **12% planowanych dochodów Gminy Barwice w 2026 r.** – to poziom niepokojący w zestawieniu z niewielką skalą nowych inwestycji.

Projekt budżetu Gminy Barwice na 2026 rok wykazuje braki w zakresie nieuwzględniania realnych potrzeb Mieszkańców. Dominacja zadań kontynuowanych z poprzedniej kadencji, pomijanie wielokrotnie zgłaszanych wniosków Radnych i Mieszkańców oraz brak kompleksowego programu modernizacji infrastruktury drogowej wskazują na niedostateczne wykorzystanie danych i analiz jako podstawy tworzenia planu finansowego. Nierówny podział środków między organizacje społeczne, rosnący udział wydatków bieżących, chroniczne niedoszacowanie środków na OKiT oraz wysoki deficyt i zadłużenie – bez wskazania celu zaciąganego kredytu – podważają transparentność i odpowiedzialność planu. W tym kontekście szczególnego znaczenia nabiera rola Rady Miejskiej, która ponosi odpowiedzialność za ocenę i akceptację dokumentu budżetowego. Rada powinna opierać swoje decyzje na rzetelnych danych, rzeczywistych potrzebach Mieszkańców oraz zasadach odpowiedzialnego

gospodarowania środkami publicznymi.

Opinia Komisji Spraw Społecznych i Komisji Komunalnej (zał.nr.1)

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów

PRZEWODNICZĄCA
Komisji Budżetu i Finansów

Karolina Bujak-Kruszyńska
Karolina Bujak-Kruszyńska

Barwice, 01.12.2024 r.

Komisja Komunalna Rady Miejskiej w Barwicach
Komisja Spraw Społecznych Rady Miejskiej w Barwicach
ul. Zwycięzców 22, 78 - 460 Barwice

URZĄD MIEJSKI
W BARWICACH
WPCWILLU 1217

02.12.2025

Przydzielono
Ilość zał.
Podpis

Biuro Rady

14307/BR

Do Burmistrza Barwic

za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miejskiej w Barwicach

ul. Zwycięzców 22, 78 - 460 Barwice

3.12.2025.

7m. 1.

Ron o pku do

Burm : kmij

Burm : Tarnin

OPINIA

W dniu 01 grudnia 2025 r. na posiedzeniu wspólnym Komisji Komunalnej i Komisji Spraw Społecznych, w sprawie zaopiniowania projektu Budżetu Gminy Barwice na rok 2026 oraz projektu zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) gminy na lata 2025 - 2032 Komisje dokonały analizy przedłożonego przez Burmistrza Barwic projektu uchwały budżetowej.

Komisja Komunalna podczas głosowania uzyskała następujący wynik: 1 głos za, 1 głos przeciw, 3 wstrzymujących się.

Komisja Spraw Społecznych podczas głosowania uzyskała następujący wynik: 1 głos za, 0 głos przeciw, 4 wstrzymujących się.

UZASADNIENIE

Uzasaniając opiniowanie projektu Budżetu na rok 2026 i WPF Komisje przekazują do Komisji Finansów i Budżetu następujące opinie:

1. W zakresie remontu dróg i utrzymania dróg gminnych: z uwagi na stan finansów gminy Barwice nie ma możliwości wystarczającego finansowania i właściwego remontowania dróg gminnych wyłącznie ze środków budżetowych. Należy zatem dołożyć wszelkich starań aby na ten cel pozyskiwać środki zewnętrzne i należy robić to w trybie pilnym. W roku 2026 planowany jest remont jednej drogi na obszarze wiejskim – przebudowa drogi do Tarnna z włączeniem do drogi wojewódzkiej DW 171 w kwocie 2 295 000,00. Pozostałe drogi, wielokrotnie zgłaszane do remontu na posiedzeniach Rady Miejskiej i Komisji Komunalnej (także przez Sołtysów zarówno uczestniczących w posiedzeniach jak i składających odrębne pisma) oraz jako wnioski Radnych do projektu budżetu są remontowane częściowo

kruszywem, w większości nie zaspokaja to oczekiwań mieszkańców a drogi ulegają szybkiemu, ponownemu niszczeniu (Knyki, Chwalimki, Kazimierzewo). Na zakup materiałów przewidziano w projekcie kwotę 135 358,67, zakup usług remontowych 200 000,00, usług pozostałych 100 000,00. Koszty usług przewyższają tu koszty materiałów. Zasadnym jest zatem zwiększenie kwoty na materiały z przeznaczeniem na trwalsze rozwiązanie (np. płyty jumbo) oraz zwiększenie częstotliwości i jakości oczyszczania dróg z zakrzaczeń (wniosek Komisji w 2024 i 2025 r. podczas analizy przygotowania i wykonania zadania odśnieżania dróg w sezonie zimowym). Pozwoli to na utwardzenie szczególnie newralgicznych miejsc (np. miejsca zawracania autobusów szkolnych przy przystankach autobusowych) oraz krótszych odcinków służących kilku posesjom (np. Żytnik) a także udrożnienie i mniej niszczącą eksploatację podczas zimy. Przy pozyskaniu środków zewnętrznych zaplanowane, większe kwoty, można przesunąć na dokumentację lub wkład własny do projektu. W zakresie remontu dróg na terenie miasta część z nich także można włączyć w realizację innych, większych inwestycji pozyskując środki zewnętrzne.

2. Podatek rolny: zgodnie z informacją z posiedzeń Komisji Komunalnej z uczestnictwem Rolników i organizacji ich reprezentujących sytuacja w rolnictwie jest bardzo trudna i jest to zjawisko pogłębiające się. Szczególne obawy budzi produkcja poniżej jej kosztów, co znajduje odzwierciedlenie w ocenie sytuacji przez Ośrodki Doradztwa Rolniczego na terenie całego kraju oraz odbywające się protesty rolnicze. Średnia cena skupu żyta z ostatnich 11 kwartałów nie odzwierciedla ani ceny obecnej ani specyficznych warunków na terenie gminy Barwice (słabej i bardzo słabej jakości gleby, okresowe susze, przymrozki wiosenne, brak punktów skupu, małe gospodarstwa rodzinne). Wprawdzie jest ona niższa, niż w roku 2024 ale to nadal jest stawka maksymalna, jaką może zastosować gmina w wymiarze podatku rolnego. W sytuacji, kiedy dodatkowo składany jest uzasadniony wniosek Rolników z prośbą o przeanalizowanie sytuacji i obniżenie stawki (wniosek z dnia 27 października 2025 r.) brak reakcji Rady powoduje, iż staje ona przeciwko własnym mieszkańcom w trudnej dla nich sytuacji. Dodatkowo niestabilna sytuacja na rynku rolniczym powoduje, iż producenci rolni nie mają możliwości takiego planowania produkcji aby jakimkolwiek zyskiem „podzielić się” ze społecznością lokalną. Dodatkowo środki przeznaczone na odciążenie gospodarstw rolnych są nikłe w stosunku do obciążeń (kwota przeznaczona na dofinansowanie usuwania azbestu, budowę przydomowych oczyszczalni czy studni dotyczy nie tylko rolników a o złożeniu wniosku jak i przyznaniu dotacji decyduje wiele czynników). Pozostałe działania na wsiach takie, jak budowa świetlic kontenerowych czy możliwość dysponowania funduszem sołeckim wprawdzie służą ogółowi mieszkańców wsi ale nie są to działania wspierające produkcję rolną bo takimi z zasady być nie mogą. Mają one znaczenie dla wsi ale dla rolnictwa w sensie gospodarczym – znikome.

3. Inwestycje: obserwuje się zbyt duży rozdźwięk między inwestycjami planowanymi na terenie miasta w stosunku do planowanych terenów wsi w zakresie nie tylko wykonywanych zadań ale też przekazywanych środków finansowych. Planowane inwestycje takie, jak np. przebudowa fontanny na Placu Wolności czy budowa drogi łączącej ul. Moniuszki i Polną nie

powinny być finansowane wyłącznie ze środków własnych Gminy Barwice. Nie są to inwestycje związane z koniecznością natychmiastowego działania w celu np. zapewnienia bezpieczeństwa czy o szczególnym znaczeniu strategicznym dla gminy. Dodatkowo można je wykonać w ramach pozyskiwania środków na większe działania lub jako część innych projektów.

4. Komisja ponownie zwraca uwagę, iż dotacja z działu "schroniska dla zwierząt" zawiera kwotę 50 tys przeznaczoną na realizację zadań przez podmiot nienależący do sektora finansów publicznych, niebędący schroniskiem dla zwierząt. Zadania zlecone w tej kwestii, zgodnie z Ustawą o ochronie zwierząt, mogą być powierzone wyłącznie podmiotom prowadzącym schroniska dla zwierząt bezdomnych.

5. Gospodarka odpadami: od ubiegłego roku utrzymuje się stabilność w tej kwestii finansowej jednakże przy obniżeniu jakości wykonywanego zadania (brak odbioru gabarytów oraz tekstyliów). Komisja zwracała się już z wnioskiem o przeanalizowanie sytuacji i rozpatrzenie możliwości zbioru tych odpadów i przewiezienia ich do PSZOK unikając kosztów likwidacji nielegalnych wysypisk i zapewniając właściwe gospodarowanie tymi odpadami.

6. Komisja Spraw Społecznych, w razie możliwości potencjalnych zmian w projekcie budżetu, wnioskuję o utrzymanie kwoty 140 000,00 przeznaczonej na rehabilitację dla mieszkańców gminy Barwice.

Do wiadomości:

1. Komisja Finansów i Budżetu Rady Miejskiej w Barwicach

